



ПРАТАКОЛ

ПРОТОКОЛ

31 июля 2020 г. № 2

заседания общественно-консультативного  
(экспертного) совета по развитию  
предпринимательства при Минэнерго

Председатель: Закревский В.А.  
Секретарь: Дерягин Д.А.

Присутствовали: список прилагается (приложение 1).

Повестка дня:

О рассмотрении проекта Указа Президента Республики Беларусь  
«О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики»  
(далее – проект)

1. Приняли к сведению информацию:

1.1. заместителя Министра энергетики Закревского В.А. о том, что:

1.1.1. проект подготовлен в целях исполнения (реализации), в том числе:

поручения Президента Республики Беларусь на подпункт 8.1 пункта 8 докладной записки Администрации Президента Республики Беларусь от 10.03.2020 № 09/74 (резолюция от 17.03.2020 № 09/74 ПЗ66) об обеспечении в 2020 году завершения работы по подготовке необходимых правовых актов в сфере передачи электрической энергии между различными категориями потребителей (*подпункт 5.1 пункта 5 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 20.03.2020 № 06/102-118/3353р*);

поручения, предусмотренного пунктом 2 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 12 июня 2020 г. в ходе рабочей поездки в Полоцкий район Витебской области, от 23 июля 2020 г. № 24, о принятии Минэнерго совместно с Минжилкомхозом и другими заинтересованными до 1 сентября 2020 г. мер по:

снятию ограничений на передачу организациям ЖКХ электрической энергии, выработанной блок-станциями организаций системы ЖКХ, по сетям организаций ГПО «Белэнерго»;

расчетам за электрическую энергию, вырабатываемую блок-станциями организаций системы ЖКХ и отпускаемую другим организациям ЖКХ, по стоимости, сформированной с учетом установленного МАРТ тарифа на услугу по передаче и распределению электрической энергии по сетям организаций ГПО «Белэнерго»;

пункта 12 Плана мероприятий по выполнению предписаний статьи 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 250-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 31 января 2020 г. № 32/221-19/34, согласно которому требуется подготовка проекта Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающего обеспечение возможности оказания услуг по передаче и распределению по электрическим сетям энергоснабжающих организаций системы Минэнерго электрической энергии, произведенной блок-станциями, в интересах третьих лиц и формирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии между владельцами блок-станций и данными третьими лицами;

1.1.2. с изданием Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» будет усовершенствовано государственное регулирование в области снабжения потребителей электрической энергией посредством урегулирования отношений по купле-продаже электрической энергии с владельцами блок-станций, по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго» (далее – РУП-облэнерго), по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с созданием в республике условий для формирования основ конкурентного товарного рынка электрической энергии, что обусловлено в том числе международными обязательствами Республики Беларусь в сфере электроэнергетики в части проводимой в настоящее время работы по формированию правовой основы для начала функционирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза;

1.1.3. принятые в редакции проекта подходы по правовому закреплению порядка и условий формирования требуемых договорных отношений для обеспечения возможности купли-продажи электрической энергии между владельцами блок-станций и третьими лицами (потребителями электрической энергии) согласованы с заинтересованными государственными органами (организациями), включая Министерство юстиции;

1.2. члена правления Телекоммуникационного отраслевого союза Ерощенко А.П. о:

разъяснении согласованности проекта с положениями подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» в части категорий установок по использованию возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ),

которые допускается привлекать с 1 января 2021 г. к участию в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки Белорусской энергетической системы с учетом предлагаемой подпунктом 1.1 пункта 1 проекта нормы об обязательности заключения всеми владельцами блок-станций договоров оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

необходимости сохранения с владельцами блок-станций, работающих на ВИЭ, предусмотренных Правилами электроснабжения, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394, взаимоотношений в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций в части поставки для целей продажи в электрическую сеть РУП-облэнерго электрической энергии, произведенной блок-станциями, работающими на ВИЭ, как альтернативного варианта, по отношению к продаже такой энергии третьим лицам согласно проекту;

1.3. исполнительного директора ассоциации «Возобновляемая энергетика» Нистюка В.П.:

1.3.1. о рассмотрении возможности урегулирования проектом вопросов: предоставления возможности для владельцев блок-станций, работающих на ВИЭ и созданных с отступлением от требований Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии», продажи произведенной такими блок-станциями электрической энергии третьим лицам;

распространения на электрическую энергию, произведенную блок-станциями, норм Положения о порядке выдачи сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520;

1.3.2. об исключении абзаца третьего пункта 5 проекта, предусматривающего наделение Министерство энергетики правом дачи разъяснений по вопросам применения Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики»;

1.3.3. о разъяснении стоимости услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго и порядка формирования уровня тарифа на такие услуги;

1.4. главного энергетика СП «Санта Импэкс Брест» ООО Крымова Д.М.: об изменении предусмотренных проектом подходов к регулированию порядка осуществления оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в части сохранения такого порядка в Правилах электроснабжения без разработки и принятия Советом Министров Республики Беларусь Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике. При этом исключить из проекта все положения относительно договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

о необходимости отражения в проекте положений, направленных на предоставление возможности продажи электроэнергии от блок-станции, находящейся в аренде у юридического лица;

об исключении из проекта нормы, устанавливающей возможность продажи электрической энергии сверх объемов электрической энергии, произведенных блок-станцией и необходимых для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности владельца блок-станции, в связи с не информативностью такой нормы либо указанием на обеспечение хозяйственной деятельности, включая собственные нужды владельца блок-станции;

о необходимости отражения в проекте порядка купли-продажи электрической энергии между владельцем блок-станции и потребителем электрической энергии, электроустановки которого непосредственно присоединены к электрической сети владельца блок-станции (продажа и транспортировка электрической энергии минуя электрические сети РУП-облэнерго);

об исключении из проекта ограничения по передаче и распределению электрической энергии в пределах разных административно-территориальных единиц (областей) для владельцев блок-станции установленной мощностью менее 25 МВт как в рамках торговли электрической энергией с третьими лицами, так и при передаче и распределении электрической энергии обособленным подразделениям (филиалам, представительствам), структурным подразделениям и объектам электроснабжения владельца блок-станции.

2. В ходе заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго были даны пояснения заинтересованным на поставленные в ходе данного заседания вопросы.

По результатам обсуждения предложения СП «Санта Импэкс Брест» ООО об исключении из проекта всех положений относительно договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике предложено доработать финансово-экономическое обоснование к проекту в части отражения информации о возможном приросте у юридических лиц, не входящих в состав ГПО «Белэнерго», и индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станции и обеспечивающих полное удовлетворение потребностей в электрической энергии поставками такой энергии от собственных блок-станций (без потребления электрической энергии от РУП-облэнерго), расходов связанных с введением обязанностей по оплате услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, что учтено.

Информация об учете либо отклонении замечаний и (или) предложений по проекту отражена в справке на замечания и (или) предложения по проекту согласно приложению 2 к протоколу.

3. Итоги голосования членов общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго по проекту:

поддержать проект в представленной к рассмотрению редакции – 16 голосов;

отклонить проект в представленной к рассмотрению редакции – 3 голоса (Телекоммуникационный отраслевой союз, ассоциация «Возобновляемая энергетика», СП «Санта Импэкс Брест» ООО).

4. По результатам обсуждения большинством голосов решили:

поддержать разработанный Министерством энергетики проект Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» и внести его в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь.

Председатель

В.А.Закревский

Секретарь

Д.А.Дерягин

Приложение 1  
к протоколу заседания  
общественно-консультативного  
(экспертного) совета по развитию  
предпринимательства при  
Минэнерго от 31.07.2020 № 2

Список участников заседания  
общественно-консультативного (экспертного)  
совета по развитию предпринимательства при  
Минэнерго по рассмотрению проекта Указа  
Президента Республики Беларусь «О создании  
условий для развития конкуренции в сфере  
электроэнергетики»

**от Министерства энергетики:**

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Закревский<br>Вадим Александрович | – заместитель Министра  |
| Дерягин<br>Дмитрий Александрович  | – начальник производственно-технического<br>управления  |
| Зорич<br>Андрей Михайлович        | – начальник управления стратегического<br>развития и внешнего инвестиционного<br>сотрудничества |
| Чекуров<br>Вячеслав Иванович      | – начальник главного экономического<br>управления   |
| Гребень<br>Сергей Николаевич      | – начальник управления энергоэффективности,<br>экологии и науки                                 |

**от ГПО «Белтопгаз»:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Шавловский<br>Дмитрий Васильевич | – первый заместитель генерального директора<br>(заочное голосование) |
| Киселев<br>Владимир Григорьевич  | – заместитель генерального директора<br>(заочное голосование)        |

**от ГПО «Белэнерго»:**

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Бобров<br>Владимир Владимирович | – первый заместитель генерального директора<br>– главный инженер<br>(заочное голосование) |
| Улащик<br>Татьяна Леонидовна    | – заместитель генерального директора  |

**от аппарата РОО «БНПА»:**

Севрукевич  
Виталий Павлович — руководитель

Корнеев  
Сергей Алексеевич — эксперт юридического совета  
(делегированы полномочия письмом от  
30.07.2020 № 01-10/б/н)

**от ассоциации «Возобновляемая энергетика»:**

Нистюк  
Владимир Петрович — исполнительный директор

**от Телекоммуникационного отраслевого союза:**

Ерощенко  
Андрей Петрович — член правления (делегированы полномочия  
письмом от 28.07.2020 № 105)

Кравченко  
Юрий Сергеевич — член отраслевого союза

**от ООО «Юридическая фирма «КОБАЛТ»:**

Жук  
Дарья Александровна — директор  
(заочное голосование)

**от СП «Санта Импэкс Брест» ООО:**

Крымов  
Денис Михайлович — главный энергетик

Синдель  
Дмитрий Александрович — заместитель главного энергетика

**от Ассоциации промышленных энергетиков:**

Рубенчик  
Борис Израилевич — исполнительный директор

**от Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП»:**

Винник  
Вячеслав Тимофеевич — главный советник  
(заочное голосование)

Приложение 2  
к протоколу заседания  
общественно-консультативного  
(экспертного) совета по развитию  
предпринимательства при  
Минэнерго от 31.07.2020 № 2

СПРАВКА

на замечания и (или) предложения по проекту Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» (далее – проект)

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
1.	Подп.1.1 п.1	<p><u>Телекоммуникационный отраслевой союз:</u> Требуются разъяснения о согласованности проекта с положениями подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» в части категорий установок по использованию возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), которые допускается привлекать с 1 января 2021 г. к участию в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки Белорусской энергетической системы с учетом предлагаемой подпунктом 1.1 пункта 1 проекта нормы об обязательности заключения всеми владельцами блок-станций договоров</p>	<p>Учтено. Даны разъяснения о согласованности положений проекта, включая положения подпункта 1.1 пункта 1 проекта, с положениями подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии». В частности, в развитие положений Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 309 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», вступающим в силу 31 августа 2020 г., внесены изменения в Правила электроснабжения, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394. Согласно подпункту 3.24-2 пункта 3 Правил электроснабжения (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 309 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь») под единым оперативно-диспетчерским</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.	<p>управлением в электроэнергетике следует понимать комплекс мер по непрерывному централизованному управлению технологическими режимами работы региональных (областных) энергосистем и электроустановок потребителей электрической энергии, осуществляемый ГПО «Белэнерго» и РУП-облэнерго в отношении линий электропередачи, оборудования и устройств, влияющих либо которые могут повлиять на электроэнергетический режим работы ОЭС Беларуси и включенных ГПО «Белэнерго» и (или) РУП-облэнерго в перечни объектов диспетчеризации с распределением их по способу управления.</p> <p>При этом единое оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- планирование (годовое, месячное, суточное) режимов работы ОЭС Беларуси в целях соблюдения баланса производства и потребления электрической энергии, в том числе с учетом планируемых всеми владельцами блок-станций режимов работы собственных блок-станций, а также с учетом параллельной (синхронной) работы ОЭС Беларуси с энергосистемами сопредельных государств (страны Балтии, Украина, Россия);</li> <li>- планирование режима работы всех блок-станций с учетом имеющихся ограничений в ОЭС Беларуси, невыполнение которых приводит к невозможности сбалансированной и устойчивой работы как ОЭС Беларуси в целом, так и блок-станций, как одной из ее составляющих;</li> <li>- разработка и согласование необходимой оперативной документации, требуемой при работе блок-станций параллельно с ОЭС Беларуси;</li> <li>- проведение оперативных переключений в электрических сетях, связывающих блок-станции с ОЭС Беларуси;</li> <li>- ликвидация аварийных ситуаций в электрических сетях,</li> </ul>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>связывающих блок-станции с ОЭС Беларуси.</p> <p>Таким образом, предусмотренные положениями подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» возможные действия диспетчерского персонала РУП-облэнерго по привлечению блок-станций, работающих на ВИЭ, к участию в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки Белорусской энергетической системы, являются одной из множества составляющих функций единого оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике.</p> <p>Согласно части третьей пункта 120 Правил электроснабжения (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 309 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь») к участию в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки Белорусской энергетической системы не привлекаются блок-станции:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>работающие на ВИЭ и созданные на основании заключенных и зарегистрированных до 20 мая 2015 г. инвестиционных договоров с Республикой Беларусь;</li> <li>работающие на ВИЭ и созданные в пределах распределенных до 1 ноября 2019 г. квот согласно Положению о порядке установления, распределения, высвобождения и изъятия квот на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 августа 2015 г. № 662, без принятия решения об участии таких блок-станций в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки ОЭС Беларуси;</li> <li>работающие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии и (или) холода и не имеющие технической возможности замещения выработки или</li> </ul>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>поставки тепловой энергии, в том числе от энергоснабжающей организации согласно условиям соответствующего договора; работающие для энергетического обеспечения технологических процессов и не имеющие технической возможности замещения поставки электрической энергии, в том числе от энергоснабжающей организации, или ограничение выработки электрической энергии которых может привести к расстройству технологического процесса, сопровождающемуся выделением взрывоопасных и ядовитых (токсичных) продуктов и смесей, возникновению чрезвычайной ситуации.</p> <p>С изданием Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» для вышеуказанной категории блок-станций сохранятся изъятия (исключения) относительно возможности привлечения блок-станций к участию в регулировании суточного графика покрытия электрической нагрузки Белорусской энергетической системы.</p>
2.	В целом по проекту	<p><u>Телекоммуникационный отраслевой союз:</u> Необходимо сохранение с владельцами блок-станций, работающих на ВИЭ, предусмотренных Правилами электроснабжения взаимоотношений в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций в части поставки для целей продажи в электрическую сеть РУП-облэнерго электрической энергии, произведенной блок-станциями, работающими на ВИЭ, как альтернативного варианта, по отношению к продаже такой энергии</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны разъяснения о том, что предметом регулирования проекта не является правовое закрепление существующих правоотношений в области электроснабжения, включая правоотношения между владельцами блок-станций и РУП-облэнерго в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций, которые урегулированы Правилами электроснабжения, принятыми Советом Министров Республики Беларусь с учетом положений параграфа 6 «Энергоснабжение» Гражданского кодекса Республики Беларусь.</p> <p>Проект отвечает требованиям пункта 2 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», согласно которым в нормативный правовой акт включаются положения, соответствующие его предмету правового регулирования.</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		третьим лицам согласно проекту.	<p>Проект направлен на урегулирование отношений, которые в настоящее время не могут быть урегулированы на уровне нормативного правового акта Совета Министров Республики Беларусь.</p> <p>С изданием Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» для владельцев блок-станций, работающих на ВИЭ, сохранится возможность формирования с РУП-облэнерго взаимоотношений в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций в части поставки для целей продажи в электрическую сеть РУП-облэнерго электрической энергии, произведенной блок-станциями, работающими на ВИЭ, как альтернативного варианта, по отношению к продаже такой энергии третьим лицам.</p>
3.	В целом по проекту	<p><u>Ассоциация «Возобновляемая энергетика»:</u>          Рассмотреть возможность урегулирования проектом вопроса предоставления возможности для владельцев блок-станций, работающих на ВИЭ и созданных с отступлением от требований Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии», продажи произведенной такими блок-станциями электрической энергии третьим лицам.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны разъяснения о том, что предметом регулирования проекта является урегулирование отношений по купле-продаже электрической энергии с владельцами блок-станций, созданных в установленном законодательством порядке.</p> <p>Обращено внимание, что блок-станции, созданные с отступлением от требований законодательства, не могут быть присоединены (подключены) к электрическим сетям РУП-облэнерго и, как следствие, владельцы таких блок-станций не могут выступать участниками правоотношений по купле-продаже электрической энергии в порядке, определяемом проектом.</p> <p>В частности, согласно пункту 15 Правил электроснабжения (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 309 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь») при</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>необходимости присоединения к электрической сети электроустановок с блок-станциями в заявлении о выдаче технических условий на присоединение электроустановок потребителя к электрической сети должны также содержаться сведения об основаниях для строительства блок-станции (утвержденные государственные или отраслевые программы, планы, решения органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома, согласование Министерства энергетики создания новых, реконструкции, модернизации, технической модернизации энергогенерирующих мощностей, решения Республиканской межведомственной комиссии по установлению, распределению, высвобождению и изъятию квот на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии, за исключением установок по использованию возобновляемых источников энергии, создаваемых исключительно в целях энергетического обеспечения своей хозяйственной деятельности).</p> <p>При отсутствии таких оснований для строительства блок-станции в выдаче технических условий на присоединение электроустановок потребителя к электрической сети будет отказано.</p>
4.	В целом по проекту	<p><u>Ассоциация «Возобновляемая энергетика»:</u> Рассмотреть возможность урегулирования проектом вопроса распространения на электрическую энергию, произведенную блок-станциями, норм Положения о порядке выдачи сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства, утвержденного</p>	<p>Не учтено. Даны разъяснения о том, что установленная Положением о порядке выдачи сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520, система сертификации предусматривает выдачу по заявительному принципу структурами Белорусской торгово-промышленной палаты сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства после проведения экспертизы и подтверждения принадлежности продукции (работ, услуг) к</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p>постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520, что поспособствует подтверждению происхождения электрической энергии в рамках предусматриваемых проектов отношений между владельцами блок-станций и потребителями электрической энергии по купле-продаже электрической энергии, произведенной блок-станциями.</p>	<p>продукции (работам, услугам) собственного производства.</p> <p>Наличие такого сертификата позволяет заявителю получить право на налоговые, таможенные и другие льготы, предусмотренные законодательством Республики Беларусь, включая преференции в рамках осуществления в установленном законодательством порядке закупок товаров (работ, услуг).</p> <p><i>Справочно: Такие льготы также определены Декретом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территориях средних, малых городских поселений, сельской местности», в том числе:</i></p> <p><i>право не исчислять и не уплачивать налог на прибыль (коммерческие организации) и подоходный налог с физических лиц (индивидуальные предприниматели) соответственно в отношении прибыли и доходов, полученных от реализации товаров собственного производства;</i></p> <p><i>вправе не исчислять и не уплачивать иные налоги, сборы (пошлины) (за исключением налога на добавленную стоимость, в том числе налога на добавленную стоимость, взимаемого при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь, акцизов, гербового и оффшорного сборов, государственной пошлины, патентной пошлины, утилизационного сбора, таможенных пошлин и сборов, земельного налога, экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов и иных налогов, исчисляемых, удерживаемых и (или) перечисляемых при исполнении обязанностей налогового агента, если данным Декретом не предусмотрено иное).</i></p> <p>Основной целью данной системы является государственная поддержка на внутреннем товарном рынке и рынке работ, услуг отечественных товаров, работ и услуг в виде предоставления конкурентных преимуществ (за счет снижения себестоимости)</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>относительно импортируемых товаров, работ и услуг.</p> <p>Обращено внимание, что предметом регулирования проекта не является предоставление производителям электрической энергии, включая РУП-облэнерго и владельцев блок-станций, работающих на ВИЭ, дополнительных мер государственной поддержки в виде налоговых, таможенных и других льгот.</p> <p>При этом отмечено, что проектом предусматривается урегулировать отношения на территории республики по купле-продаже электрической энергии, производимой только резидентами Республики Беларусь. Доступ иностранных поставщиков электрической энергии к такой торговле не предусматривается, в связи с чем предложение о внедрении системы сертификатов продукции собственного производства не относится к предмету проекта.</p> <p>Также отмечено, что внедрение такой системы выдачи сертификатов не будет способствовать упорядочению взаимоотношений в области электроснабжения, включая отношения по договорам купли-продажи электрической энергии, так как в силу специфики оборота электрической энергии на внутреннем рынке в области электроснабжения выстроена иная система подтверждения отпуска и потребления электрической энергии в разрезе субъектов таких отношений.</p> <p>В частности, в области электроснабжения реализуются (планируются к реализации согласно проекту) организационные и технические меры, в том числе в рамках оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в виде:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- планирования на расчетный период по заявительному принципу:</li> </ul> <p>со стороны владельцев блок-станций – объемов производства, поставки в электрическую сеть РУП-облэнерго электрической энергии для целей передачи своим</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>обособленным объектам, продажи РУП-облэнерго (третьим лицам согласно проекту), транзитного перетока;</p> <p>со стороны потребителей электроэнергии – объемов потребления электроэнергии от РУП-облэнерго (от владельцев блок-станций согласно проекту);</p> <p>- контроля в расчетном периоде исполнения заявленных объемов поставки, купли-продажи электроэнергии с использованием автоматизированных систем контроля и учета электрической энергии (мощности) (далее – АСКУЭ), в том числе по зонам суток в связи с применением дифференцированных по зонам суток тарифных систем на электроэнергию, потребляемую от РУП-облэнерго;</p> <p>- определения по итогам расчетного периода на основании показаний АСКУЭ фактических значений исполнения заявленных объемов поставки, купли-продажи электроэнергии и отклонений таких фактических значений от плановых для применения мер воздействия в виде повышенной платы за электроэнергию от РУП-облэнерго, как инструмента экономической мотивации субъектов правоотношений в области электроснабжения к обеспечению качества планирования режимов производства, поставки и потребления электроэнергии и дисциплины исполнения заявленных объемов поставки, купли-продажи электроэнергии.</p>
5.	Абзац третий п.5	<p><u>Ассоциация «Возобновляемая энергетика»:</u> Исключить абзац третий пункта 5 проекта, предусматривающий наделение Министерства энергетики правом дачи разъяснений по вопросам применения Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны разъяснения о том, что пунктом 1 статьи 69 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» предусмотрено право нормотворческого органа (должностного лица), принявшего (издавшего) нормативный правовой акт, уполномочить иной орган осуществлять официальное толкование нормативных правовых предписаний такого акта путем принятия (издания) соответствующего нормативного правового акта, если не</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p>сфере электроэнергетики».</p> <p>Отмечено, что исходя из требований законодательства Президент Республики Беларусь не может наделять Минэнерго правом дачи разъяснений по вопросам применения данного Указа.</p> <p>Право дачи разъяснений по вопросам применения Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» необходимо сохранить за Президентом Республики Беларусь.</p>	<p>требуется внесение в такой акт (его структурные элементы) соответствующих изменений.</p> <p>Пунктом 2 статьи 69 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» также определено, что нормотворческие органы (должностные лица), реализующие государственную политику, осуществляющие правовое регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или к компетенции которых отнесено решение соответствующих вопросов, либо другие уполномоченные государственные органы (организации) при необходимости подготавливают письменные разъяснения применения нормативных правовых актов.</p> <p>При этом подпунктами 4.1 и 4.8 пункта 4 Положения о Министерстве энергетики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1595, к основным задачам (компетенции) Минэнерго отнесена реализация государственной политики в области энергоснабжения потребителей Республики Беларусь, а также осуществление государственного регулирования производства и распределения электроэнергии (снабжения электроэнергией), а также создания условий для развития организаций всех форм собственности, осуществляющих данные виды экономической деятельности.</p> <p>В настоящее время в соответствии с пунктом 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения» Министерство энергетики наделено полномочиями на дачу разъяснений по применению Правил электроснабжения.</p>
6.	В целом по проекту	<p><u>Ассоциация «Возобновляемая энергетика»:</u> Требуются разъяснения в части</p>	<p>Учтено.</p> <p>Даны разъяснения о том, что в пункте 1 обоснования необходимости издания Указа Президента Республики</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p>порядка формирования стоимости услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго и порядка формирования уровня тарифа на такие услуги.</p>	<p>Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики» отражена информация, что проект подготовлен, в том числе в рамках исполнения Плана мероприятий по выполнению предписаний статьи 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 250-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 31 января 2020 г. № 32/221-19/34 (далее – План).</p> <p>В целях исполнения пункта 1 Плана пунктом 3 проекта предусматривается внесение изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» в части наделения Министерство антимонопольного регулирования и торговли (далее – МАРТ) компетенцией на государственное регулирование тарифов на услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго и услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.</p> <p>В рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 5, 11 и подпунктом 23.2 пункта 23 Плана, предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2014 г. № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию» (пункт 5 Плана);</li> <li>- подготовка проекта постановления Министерства энергетики Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в постановление Министерства</li> </ul>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>энергетики Республики Беларусь от 24 декабря 2013 г. № 51 «О порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по электроснабжению, теплоснабжению» (пункт 11 Плана);</p> <p>определение порядка планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче и распределению электрической энергии (подпункт 23.2 пункта 23 Плана).</p> <p>Соответствующие проекты нормативных правовых актов подготовлены Минэнерго и ГПО «Белэнерго» и направлены в МАРТ для рассмотрения и предложений.</p> <p>На данном этапе предусматривается размерность тарифа на услуги:</p> <p>по передаче и (или) распределению электрической энергии – в рублях за 1 кВт·ч;</p> <p>по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике – в рублях за 1 МВт установленной мощности.</p>
7.	Подп.1.1 п.1	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u>          Подпункт 1.1 пункта 1 проекта изложить в следующей редакции:          «1.1. блок-станции работают под единым оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике в порядке, определяемом Правилами электроснабжения;».</p> <p><i>Обоснование: Подпунктом 1.1 пункта 1 проекта устанавливается работа блок-станций под единым оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике на основании договора оказания услуг по</i></p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны пояснения в рамках разъяснения на замечание (предложение) Телекоммуникационного отраслевого союза по подпункту 1.1 пункта 1 проекта (пункт 1 настоящей справки).</p> <p>При этом отмечено, что согласно статье 3 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» сферами естественных монополий признаются, в том числе:</p> <p>услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;</p> <p>услуги по передаче электрической энергии;</p> <p>услуги по распределению электрической энергии.</p> <p>Подпункт 1.1 пункта 1 проекта направлен на реализацию мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3, 5, 11, 16 и</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p><i>оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.</i></p> <p><i>Однако, в настоящее время, эта функция обеспечивается пунктом 63 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 (с учетом изменений, вступающих в силу 31.08.2020), а также закреплена при заключении договора электроснабжения через обязанность владельца блок-станции подчиняться единому оперативно-диспетчерскому управлению в соответствии с командами диспетчерской службы РУП-облэнерго в порядке, определяемом положением о взаимоотношениях РУП-облэнерго и владельца блок-станции по единому оперативно-диспетчерскому управлению.</i></p> <p><i>Также в соответствии с пунктом 120 Правил электроснабжения диспетчерская служба РУП-облэнерго вправе в отношении блок-станций вне зависимости от формы собственности и ведомственной подчиненности суммарной установленной мощностью 1 МВт давать оперативные команды владельцу блок-станции, предусматривающие введение, в том</i></p>	<p>подпунктом 23.2 пункта 23 Плана мероприятий по выполнению предписаний статьи 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 250-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 31 января 2020 г. № 32/221-19/34 (далее – План).</p> <p><i>Справочно: В целях исполнения пункта 1 Плана пунктом 3 проекта предусматривается внесение изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. № 72 «О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь» в части наделения МАРТ компетенцией на государственное регулирование тарифов на услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго и услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.</i></p> <p><i>Проводится работа по подготовке проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающего:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>- внесение изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения» (пункт 3 Плана) и от 17 марта 2014 г. № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию» (пункт 5 Плана);</i></li> <li><i>- утверждение Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (пункт 16 Плана).</i></li> </ul> <p><i>Также проводится работа по подготовке проекта постановления Министерства энергетики Республики Беларусь, предусматривающего:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>- внесение изменений в постановление Министерства энергетики Республики Беларусь от 24 декабря 2013 г. № 51 «О порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по электроснабжению, теплоснабжению» (пункт 11 Плана);</i></li> <li><i>- определение порядка планирования и калькулирования</i></li> </ul>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p><i>числе в часы минимальных нагрузок энергосистемы, ограничений среднечасовой величины активной мощности выработки электрической энергии блок-станцией, включая ограничения на поставку в электрическую сеть РУП-облэнерго электрической энергии, выработанной блок-станцией, за исключением отдельных блок-станций.</i></p> <p><i>С учетом вышеуказанных обязанностей, установленных Правилами электроснабжения, дополнительное регулирование взаимодействия владельцев блок-станции и РУП-облэнерго посредством возмездного договора видится избыточным.</i></p>	<p><i>затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению (подпункт 23.2 пункта 23 Плана).</i></p> <p><i>Срок исполнения данных мероприятий, в том числе внесение проекта постановления в Совет Министров Республики Беларусь – в месячный срок со дня принятия Указа Президента Республики Беларусь «О создании условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики».</i></p> <p>Указанное обосновывается тем, что согласно проекту в сфере электроэнергетики (в области электроснабжения) формируются многосторонние договорные отношения «владелец блок-станции – энергоснабжающая организация (РУП-облэнерго) – потребитель электрической энергии (абонент)» (три участника в процессе поставки электрической энергии от ее производителя (владельца блок-станции) до потребителя по электрическим сетям РУП-облэнерго) с расщеплением интегрированной (комплексной) услуги электроснабжения на составляющие ее процессы для их выполнения разными субъектами хозяйствования, включая оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике.</p>
8.	Подп.1.2 п.1	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u></p> <p>Абзац первый подпункта 1.2 пункта 1 проекта изложить в следующей редакции:</p> <p>«1.2. продажа юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим в собственности либо владеющим на правах аренды, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок станцию (далее – владелец блок-станции), электрической энергии осуществляется:».</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны разъяснения, что в рамках проекта не рассматривается возможность участия в отношениях по купле-продаже электрической энергии хозяйствующих субъектов, владеющих блок-станциями на правах аренды по ряду причин объективного характера, заключающихся в следующем.</p> <p>1. К примеру, в части потребителей электрической энергии, к которым на данной стадии либерализации отношений в области электроснабжения относятся и владельцы блок-станций, отмечается, что законодательством не предусмотрено формирование договорных отношений между энерго-, газоснабжающими организациями и арендаторами (ссудополучателями). В том числе указанное в равной степени</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p><i>Обоснование: В исходной редакции данного подпункта не предусмотрена возможность продажи электроэнергии от блок-станции, находящейся в аренде у юридического лица.</i></p> <p><i>При этом представитель СП «Санта Импэкс Брест» ООО информировал о рассмотрении такого вопроса в отношении, к примеру, возможности аренды блок-станции, находящейся в хозяйственном ведении организации жилищно-коммунального хозяйства.</i></p>	<p>относится ко всему комплексу жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ).</p> <p>Так, согласно пункту 5 Положения о порядке определения размера арендной платы при сдаче в аренду капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, машино-мест, их частей, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150, расходы арендодателя по содержанию, эксплуатации, текущему ремонту сданного в аренду недвижимого имущества, затраты на санитарное содержание, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение (канализацию), газо-, электро- и теплоснабжение, техническое обслуживание лифта, обращение с твердыми коммунальными отходами и другие услуги не включаются в арендную плату и возмещаются арендатором в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.</p> <p>Положением о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2018 г. № 433, определено, что порядок, сроки и размеры возмещения расходов арендодателя (ссудодателя), а также порядок их изменения определяются сторонами в соответствии с данным Положением при заключении договоров аренды (безвозмездного пользования) и отражаются в таких договорах либо в отдельно заключенных договорах на возмещение расходов (затрат).</p> <p>Указанные нормы обосновываются необходимостью исключения у энерго-, газоснабжающих организаций и организаций жилищно-коммунального хозяйства</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>дополнительных расходов, связанных с администрированием договорной базы, а также рисками неполучения (недополучения) платы за отпущенные энергоресурсы и оказанные ЖКУ.</p> <p>В частности, для вышеуказанных организаций договорная база собственников (арендодателей, ссудодателей) имущества является более стабильной в сравнении с предлагаемой к формированию договорной базой арендаторов (ссудополучателей), что влечет значительные затраты на переоформление договорных отношений на оказание ЖКУ, в том числе энерго- и газоснабжение, включая сверку наличия и актуальности оформленных и не оспариваемых отношений по аренде (безвозмездному пользованию) имущества между арендодателем (ссудодателем) и арендатором (ссудополучателем).</p> <p><i>Справочно: Так, например, в течении одного расчетного периода (месяца) даже на одном объекте электро-, газоснабжения (у одного собственника имущества) может смениться несколько арендаторов (ссудополучателей).</i></p> <p>В части рисков неполучения (недополучения) платы за отпущенные энергоресурсы и оказанные ЖКУ отмечается, что в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Республики Беларусь юридические лица, кроме финансируемых собственником учреждений, отвечают по своим обязательствам всем своим имуществом.</p> <p>По аналогии пунктом 3 статьи 24 Гражданского кодекса Республики Беларусь предусмотрено, что требования кредиторов индивидуального предпринимателя в случае признания его банкротом удовлетворяются за счет принадлежащего ему имущества, на которое может быть обращено взыскание.</p> <p>Таким образом, на уровне законодательных актов на</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возложена обязанность по несению имущественной ответственности по своим обязательствам. При этом в качестве вышеуказанного имущества могут рассматриваться объекты энерго-, газоснабжения, принадлежащие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления.</p> <p>2. Касательно аренды блок-станций отмечаются также следующие особенности в силу специфики оборота на внутреннем рынке электрической энергии.</p> <p>2.1. В рамках функционирования системы купли-продажи электрической энергии по соответствующим договорам согласно проекту могут быть нарушены права потребителей электрической энергии в силу нестабильности арендных договорных отношений (в течении одного расчетного периода (месяца) на одном объекте электроснабжения с блок-станцией может смениться несколько арендаторов блок-станции, в связи с отсутствием в законодательстве соответствующих ограничений на формирование и упразднение таких арендных отношений).</p> <p>В частности, согласно Правил электроснабжения в отношении потребителя электроэнергии договорная величина электропотребления может быть скорректирована РУП-облэнерго не позднее чем за 10 календарных дней до окончания текущего расчетного периода, предельная допустимая величина потребляемой мощности в часы суточных максимумов нагрузки энергосистемы или договорная величина активной мощности – не позднее чем за 10 календарных дней до начала расчетного периода.</p> <p>При формировании в ОЭС Беларуси баланса электрической энергии (мощности) на очередной расчетный период (месяц) арендатором блок-станции и потребителем электроэнергии в</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>рамках договора купли-продажи электроэнергии согласовываются и заявляются в РУП-облэнерго объемы поставки электроэнергии по такому договору. При этом потребителем также заявляются соответствующие договорная величина электропотребления и предельная допустимая величина потребляемой мощности в часы суточных максимумов нагрузки энергосистемы (договорная величина активной мощности) от РУП-облэнерго в рамках договора электроснабжения с РУП-облэнерго.</p> <p>С наступлением расчетного периода и в течении расчетного периода (месяца) договор купли-продажи электроэнергии может быть не исполнен арендатором блок-станции по причине прекращения арендных отношений как по инициативе арендатора, так и по инициативе арендодателя в связи с чем потребитель будет оплачивать электроэнергию и мощность от РУП-обэнерго по повышенным тарифам, по независящим от данного потребителя причинам.</p> <p>Указанное свидетельствует, что в рамках создания условий для развития конкуренции в сфере электроэнергетики является не оправданным закреплять в законодательстве положения, приводящие к зависимости исполнения договора купли-продажи электрической энергии от исполнения (неисполнения) договора аренды блок-станции.</p> <p>2.2. Предоставление возможности арендаторам блок-станций участия в отношениях согласно проекту приведет к следующим манипуляциям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- манипуляции с применением цен на природный газ, для блок-станций, использующих природный газ.</li> </ul> <p>Значительная доля блок-станций у субъектов реального сектора экономики строилась в рамках оказания государственной поддержки в виде обеспечения своей хозяйственной деятельности электрической энергией по</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>стоимости (себестоимости), не обремененной перекрестным субсидированием потребителей в тарифах на электрическую и тепловую энергии, включая население. Установленная электрическая мощность таких блок-станций согласовывалась в пределах мощности, необходимой для обеспечения исключительно собственных хозяйственных и производственных нужд владельца блок-станции.</p> <p>Для таких субъектов, в основном, применяются более высокие цены на природный газ, относительно отдельных групп потребителей природного газа, для которых установлены более низкие уровни цен на газ и которые могут выступать арендаторами блок-станций в целях снижения для собственников блок-станций затрат на приобретаемый природный газ (за счет цен на газ, применяемых в отношении арендаторов блок-станций);</p> <p>- манипуляции с предусмотренной подпунктом 1.2 пункта 1 проекта нормой, предоставляющей владельцу блок-станции возможность продажи только электрической энергии, произведенной сверх объемов, необходимых для энергетического обеспечения его хозяйственной деятельности.</p> <p>В частности, с передачей в аренду блок-станции у арендатора объем потребления электроэнергии, необходимый для энергетического обеспечения его хозяйственной деятельности, может быть значительно ниже объема потребления электроэнергии, необходимого для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности арендодателя, в связи с чем искусственно прирастают объемы электроэнергии, допускаемые согласно проекту к продаже третьим лицам, в целях вытеснения объемов электроэнергии, реализуемых РУП-облэнерго по государственно регулируемым тарифам, в том числе объемов электроэнергии от Белорусской АЭС.</p> <p><i>Справочно: При этом для случаев перехода права</i></p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p><i>собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления на блок-станцию согласно проекту в отношении нового владельца блок-станции будут учитываться только объемы потребления электроэнергии, необходимые для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности такого нового владельца блок-станции, без учета указанных объемов для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности прежнего владельца блок-станции;</i></p> <p>- манипуляции с коррупционными рисками во взаимоотношениях с организациями жилищно-коммунального хозяйства (в рамках предложенной представителем СП «Санта Импэкс Брест» ООО к рассмотрению возможности аренды блок-станции, находящейся в хозяйственном ведении организации жилищно-коммунального хозяйства).</p> <p>В частности, строительство блок-станций в системе жилищно-коммунального хозяйства осуществлялось по решению Правительства в соответствии Республиканской программой по преобразованию котельных в мини-ТЭЦ на 2007 – 2010 годы за счет бюджетных средств. При этом одной из основных целей и задач данной программы являлось обеспечение потребителей районных центров, городских поселков и сельской местности горячей водой в межотопительный период от мини-ТЭЦ.</p> <p>Такие блок-станции работают в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, используемых по затратам себестоимости производства такой энергии при предоставлении жилищно-коммунальных услуг, включая население.</p> <p>Наличие арендатора такой блок-станции может рассматриваться как необоснованное наличие посредника в цепочке формирования для конечного потребителя себестоимости жилищно-коммунальных услуг, субсидируемых</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>государством в том числе из бюджета.</p> <p>Такое необоснованное посредничество связывается с утратой организации жилищно-коммунального хозяйства права потреблять (использовать) электрическую и тепловую энергию по себестоимости ее производства, в связи с тем, что с появлением права аренды на блок-станцию у арендатора возникает право самостоятельного (по своему усмотрению) формирования ценовых предложений на такую энергию, в том числе и для владельца блок-станции – организации жилищно-коммунального хозяйства, что приведет к росту затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг.</p> <p>Коррупционные риски обусловлены тем, что с появлением права аренды на блок-станцию у арендатора возникает возможность по сговору с арендодателем (собственником блок-станции) формировать для такого арендодателя завышенные ценовые предложения на электрическую и тепловую энергию, с последующей компенсацией роста затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг за счет бюджетных средств.</p>
9.	Подп.1.2 п.1	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u>          Абзац третий подпункта 1.2 пункта 1 проекта исключить как неинформативный.</p> <p><i>Обоснование: Электрическая энергия, произведенная блок-станцией, может быть выдана в сеть только при условии превышения количества выработанной электроэнергии над потребленной для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности владельца блок-станции либо собственных нужд блок-станции.</i></p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны разъяснения, что норма, предусмотренная подпунктом 1.2 пункта 1 проекта и предоставляющая владельцу блок-станции возможность продажи только электрической энергии, произведенной сверх объемов, необходимых для энергетического обеспечения его хозяйственной деятельности, гармонизирована с нормой абзаца второго пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» в части категорий установок по использованию возобновляемых источников энергии, которые создаются вне квот на создание таких установок.</p> <p>Так, согласно подпункту 1.5 пункта 1 и абзацу второму пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют производство электрической энергии с использованием установок ВИЭ исключительно в целях энергетического обеспечения своей хозяйственной деятельности, вправе в отношении электроэнергии, произведенной такими блок-станциями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>потреблять ее для энергетического обеспечения своей хозяйственной деятельности;</li> <li>продавать ее РУП-облэнерго по тарифам с применением коэффициентов, стимулирующих использование ВИЭ.</li> </ul> <p>В контексте проекта под «энергетическим обеспечением хозяйственной деятельности» понимаются в том числе «собственные нужды» владельца блок-станции, в связи с чем дополнение подпункта 1.2 пункта 1 проекта нормой, предоставляющей владельцу блок-станции возможность продажи электрической энергии, произведенной сверх объемов, необходимых для его собственных нужд, является излишним.</p>
10.	Подп.1.2 п.1	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u>          Абзац пятый подпункта 1.2 пункта 1 проекта изложить в следующей редакции:          «Продажа электрической энергии энергоснабжающим организациям либо другим юридическим лицам с использованием электрических сетей энергоснабжающих организаций согласно части первой настоящего подпункта осуществляется при соблюдении следующих условий:».  <i>Обоснование: Исходная редакция данного пункта исключает</i></p>	<p>Не учтено.          Даны пояснения в рамках разъяснения на замечание (предложение) Телекоммуникационного отраслевого союза в части сохранения с владельцами блок-станций, работающих на ВИЭ, предусмотренных Правилами электроснабжения взаимоотношений в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций в части поставки для целей продажи в электрическую сеть РУП-облэнерго электрической энергии, произведенной блок-станциями, работающими на ВИЭ, как альтернативного варианта, по отношению к продаже такой энергии третьим лицам согласно проекту (пункт 2 настоящей справки).          При этом отмечено, что предложенная СП «Санта Импэкс Брест» ООО редакция абзаца первой части второй подпункта</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<i>возможность продажи электроэнергии субъектам хозяйствования, присоединенным к электрическим сетям, находящимся в балансовой и эксплуатационной принадлежности владельца блок-станции.</i>	1.2 пункта 1 проекта не согласуется с обоснованием такого предложения. Также даны пояснения, что проектом не исключается возможность продажи владельцем блок-станции электрической энергии, произведенной блок-станцией, потребителям электрической энергии, электроустановки которых непосредственно присоединены к электрической сети владельца блок-станции (потребителям электроэнергии, являющимся абонентами владельца блок-станции и субабонентами РУП-облэнерго). Такая продажа согласно Правилам электроснабжения осуществляется в рамках договоров электроснабжения, заключаемых между владельцами блок-станций и такими потребителями электроэнергии.
11.	Подп.1.3 п.1	<u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u> Абзац первый части первой подпункта 1.3 пункта 1 проекта изложить в следующей редакции: «Для обеспечения исполнения договора купли-продажи электрической энергии энергоснабжающими организациями и (или) государственным производственным объединением электроэнергетики «Белэнерго» (далее – ГПО «Белэнерго») осуществляется функция оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике по:». <i>Обоснование: Аналогично обоснованию замечания (предложения) к подпункту 1.1 пункта 1 проекта.</i>	Не учтено. Даны пояснения в рамках разъяснения на замечание (предложение) Телекоммуникационного отраслевого союза и СП «Санта Импэкс Брест» ООО по подпункту 1.1 пункта 1 проекта (пункты 1 и 7 настоящей справки).
12.	Подп.1.3 п.1	<u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u> В абзаце третьем подпункта 1.3	Не учтено. Даны разъяснения, что предусмотренное проектом

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p>пункта 1 проекта исключить ограничения по передаче и распределению электрической энергии в пределах разных административно-территориальных единиц для владельцев блок-станции установленной мощностью менее 25 МВт.</p> <p><i>Обоснование:</i> <i>Отсутствует экономическое обоснование ограничения возможности по передаче и распределению электрической энергии в пределах разных административно-территориальных единиц для владельцев блок-станций установленной мощностью менее 25 МВт. Данное ограничение обосновывается Министерством энергетики Республики Беларусь этапностью развития в республике конкурентного товарного рынка электрической энергии с учетом международных обязательств Республики Беларусь – формирование общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза и создание внутреннего (национального) оптового электроэнергетического рынка, субъектный состав которого планируется определять по установленной электрической мощности блок-станции 25 МВт и</i></p>	<p>ограничение установленной электрической мощности блок-станций в 25 МВт и более для передачи и распределения электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго в пределах разных административно-территориальных единиц (областей) обусловлено необходимостью соблюдения такого принципа нормотворческой деятельности, как стабильность правового регулирования общественных отношений, определенного статьей 6 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».</p> <p>В частности, с учетом этапности формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза предусматривается создание внутреннего (национального) оптового электроэнергетического рынка, субъектный состав которого со стороны производителей электрической энергии планируется определять по установленной электрической мощности 25 МВт и более, включая блок-станции.</p> <p>Технологической основой функционирования внутреннего (национального) оптового электроэнергетического рынка будет являться передающая (системообразующая) электрическая сеть напряжением 220 (110) кВ и выше, которая технологически связывает областные энергосистемы в рамках ОЭС Беларуси.</p> <p>Пользование такой сетью будет осуществляться субъектами оптового электроэнергетического рынка через предоставление таким субъектам услуги по передаче электрической энергии по передающей (системообразующей) электрической сети.</p> <p>Общепринятые мировые подходы по структуре построения национальных товарных рынков электрической энергии базируются на их разделении на оптовые и розничные рынки и, как следствие, на разделении производителей и потребителей электрической энергии на субъектов оптовых и розничных рынков электрической энергии.</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p><i>более. С учетом того, что в настоящий момент установленную электрическую мощность более 25 МВт имеют не более 9 из более 400 работающих в Республике Беларусь блок-станций (работающих на газу и ВИЭ), блок-станции с меньшей электрическую мощностью (более 95% работающих в Республике Беларусь) не будут субъектами внутреннего оптового электроэнергетического рынка и при этом одновременно в соответствии с проектом Указа не будут иметь возможность продажи в пределах разных административно-территориальных единиц электрической энергии, произведенной сверх объемов, необходимых для энергетического обеспечения его хозяйственной деятельности.</i></p> <p><i>В международных обязательствах Республики Беларусь по формированию общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза и созданию внутреннего (национального) оптового электроэнергетического рынка отсутствует требование по определению субъектного состава по установленной электрической мощности блок-станции 25 МВт и более. Планируемая Министерством</i></p>	<p>При проектировании подходов по установлению критериев для оптового и розничного электроэнергетических рынков в Республике Беларусь принимался во внимание класс напряжения электрических сетей РУП-облэнерго, к которым непосредственно подключены блок-станции и электроустановки потребителей электрической энергии, электрогенерирующие энергоисточники РУП-облэнерго, и которые (сети) в рамках оптового электроэнергетического рынка будут использоваться, как инфраструктурная основа функционирования данного оптового рынка, включая межгосударственные линии электропередачи для интеграции в общий электроэнергетический рынок Евразийского экономического союза.</p> <p>При этом учитывалось приемлемое распределение объемов электрической энергии между оптовым и розничным электроэнергетическими рынками в целях обеспечения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>формирования требуемых источников финансирования на поддержание и развитие как передающей, так и распределительной электрических сетей, с учетом наличия перекрестного субсидирования в тарифах на электрическую энергию для определенных групп потребителей;</li> <li>оптимизации затрат на администрирование оператором оптового электроэнергетического рынка взаимоотношений субъектов данного рынка в рамках его функционирования;</li> <li>оптимизации количественного субъектного состава оптового электроэнергетического рынка, в том числе в целях участия на общем электроэнергетическом рынке Евразийского экономического союза в предусмотренных видах торговли (свободные двусторонние договоры купли-продажи электрической энергии, централизованные торги по срочным контрактам и на сутки вперед), в отношении которого (субъектного состава данного оптового рынка)</li> </ul>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p><i>энергетики Республики Беларусь мощность 25 МВт и более предлагается по аналогии с уже существующим оптовым рынком Российской Федерации, однако не учитывает фактическую мощность блок-станций Республики Беларусь, тем самым закладывая на перспективу отсутствие доступа к оптовому рынку более 95% блок-станций, что ставит под сомнение его целесообразность.</i></p>	<p>предусматривается определение уполномоченного белорусского хозяйствующего субъекта в целях администрирования процессов урегулирования отклонений фактических сальдо перетоков электрической энергии в межгосударственном электрическом сечении Беларусь – Россия от плановых значений по результатам реализации видов сделок (свободные двусторонние договоры купли-продажи электрической энергии, договоры купли-продажи электрической энергии по результатам централизованных торгов по срочным контрактам и на сутки вперед); эффективного потребления электрической энергии, производимой на Белорусской АЭС.</p> <p>Таким образом, проектом не может быть предоставлен владельцам блок-станций доступ к услугам по передаче и распределению электроэнергии в пределах разных административно-территориальных единиц (областей), которые в последующем не будут являться субъектами внутреннего (национального) оптового электроэнергетического рынка.</p>
13.	Подп.1.4 п.1	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u>          Абзац первый подпункта 1.4 пункта 1 проекта дополнить словами:          «... а также другим юридическим лицам по договорам купли-продажи».  <i>Обоснование: В предложенной редакции Указа не учтена возможность организации купли-продажи электроэнергии между юридическими лицами.</i></p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны разъяснения, что положения подпункта 1.4 пункта 1 проекта направлены на урегулирование порядка передачи и (или) распределения электрической энергии, произведенной блок-станциями, обособленным подразделениям (филиалам, представительствам), структурным подразделениям и объектам электроснабжения владельцев блок-станций, то есть для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности владельцев блок-станций.</p> <p>Вопросы взаимной торговли электрической энергией владельцев блок-станций с третьими лицами (потребителями электрической энергии) урегулированы согласно положениям подпункта 1.2 пункта 1 проекта.</p>
14.	Подп.1.4 п.1	СП «Санта Импэкс Брест» ООО:	Не учтено.

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p>В подпункте 1.4 пункта 1 проекта исключить ограничение по передаче и распределению в пределах разных административно-территориальных единиц электрической энергии, произведенной владельцем блок-станции, установленной электрической мощностью менее 25 МВт.</p> <p><i>Обоснование:</i> Аналогично обоснованию замечания (предложения) к подпункту 1.3 пункта 1 проекта.</p>	<p>Даны пояснения в рамках разьяснения на замечание (предложение) СП «Санта Импэкс Брест» ООО по подпункту 1.3 пункта 1 проекта (пункт 12 настоящей справки).</p>
15.	П.2	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u> Абзац третий пункта 2 исключить.</p> <p><i>Обоснование:</i> Аналогично обоснованию замечания (предложения) к подпункту 1.1 пункта 1 проекта.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны пояснения в рамках разьяснения на замечание (предложение) Телекоммуникационного отраслевого союза и СП «Санта Импэкс Брест» ООО по подпункту 1.1 пункта 1 проекта (пункты 1 и 7 настоящей справки).</p>
16.	Подп.4.1 п.4	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u> Абзац третий подпункта 4.1 пункта 4 проекта исключить.</p> <p><i>Обоснование:</i> Аналогично обоснованию замечания (предложения) к подпункту 1.1 пункта 1 проекта.</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Даны пояснения в рамках разьяснения на замечание (предложение) Телекоммуникационного отраслевого союза и СП «Санта Импэкс Брест» ООО по подпункту 1.1 пункта 1 проекта (пункты 1 и 7 настоящей справки).</p>
17.	Финансово-экономическое обоснование к проекту	<p><u>СП «Санта Импэкс Брест» ООО:</u> Доработать финансово-экономическое обоснование к проекту в части отражения информации о возможном приросте у юридических лиц, не входящих в состав ГПО «Белэнерго», и индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-</p>	<p>Учтено.</p> <p>Раздел V финансово-экономического обоснования к проекту дополнен информацией следующего содержания: «При создании условий для формирования основ конкурентного товарного рынка электрической энергии в республике для юридических лиц, не входящих в состав ГПО «Белэнерго», и индивидуальных предпринимателей, имеющих в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станции (владельцев блок-станций), не прогнозируется значительного роста расходов.</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
		<p>станции и обеспечивающих полное удовлетворение потребностей в электрической энергии поставками такой энергии от собственных блок-станций (без потребления электрической энергии от РУП-облэнерго), расходов связанных с введением обязанностей по оплате услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.</p>	<p>В частности, в настоящее время затраты на оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике в установленном порядке включаются в тариф на электрическую энергию (услугу электроснабжения) для конечных потребителей. Владельцы блок-станций участвует в компенсации таких затрат только в объеме, пропорциональном собственному потреблению электроэнергии от РУП-облэнерго в рамках договоров электроснабжения с владельцами блок-станций. В случае отсутствия потребления электроэнергии от РУП-облэнерго компенсация данных затрат владельцами блок-станций не осуществляется, в условиях фактического осуществления оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в отношении таких блок-станций, т.е. вне зависимости от наличия потребления электроэнергии от РУП-облэнерго.</p> <p>В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-3 «О естественных монополиях» регулирование цен (тарифов) на услуги, относящиеся к сферам естественных монополий, осуществляется исходя из раздельного учета расходов (затрат) субъекта естественной монополии, в том числе инвестиций, а также доходов и задействованных активов по видам таких услуг.</p> <p>В связи с этим затраты на оказание РУП-облэнерго владельцам блок-станций услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике не будут учитываться при формировании тарифов на оказание услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии и тарифов на электрическую энергию (услугу электроснабжения).</p> <p>Таким образом, порядок компенсации затрат РУП-облэнерго на оказание владельцам блок-станций услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике перераспределится с услуги электроснабжения в отдельную</p>

№ п/п	Структурный элемент проекта	Замечания и (или) предложения	Позиция Минэнерго о принятии либо отклонении замечаний и (или) предложений
			<p>услугу по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в связи с чем к компенсации данных затрат также будут приобщены владельцы блок-станций, ранее их не компенсировавшие, чем обеспечится снижение перекрестного субсидирования данных затрат через тарифы на электроэнергию для иных категорий потребителей.</p> <p>В отношении объемов электроэнергии, производимых блок-станциями и приходящихся на третьих лиц, отмечается, что владельцы блок-станций при формировании в адрес третьих лиц своих ценовых предложений на собственную электроэнергию должны будут учитывать затраты на услугу по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, чем будет обеспечиваться возмещение владельцам блок-станций данных затрат потребителями электроэнергии в рамках договоров купли-продажи электроэнергии.»</p>